

Материалы к докладу по теме «К вопросу о системном подходе в решении современных проблем стандартизации в РФ»

Докладчик - А.Н. Барыкин, партнер GRT Consulting, к.э.н., доцент

Современные проблемы стандартизации в РФ по оценке экспертного сообщества

Наиболее острые проблемы функционирования НСС РФ, по которым нет никаких данных в свободном доступе, формируют новые вызовы для эффективности национальной государственной политики в сфере стандартизации. Перечислим эти проблемы далее в порядке от наиболее сложных до наименее сложных в решении с короткими комментариями:

Формулировка проблемы	Комментарий
Отсутствие общего видения и значения, которое будет придано стандартизации в будущем	Документы стратегического планирования федеральных органов исполнительной власти, Росстандарта, Минпромторга России не согласованы между собой по целям и задачам в сфере национальной, межгосударственной и международной стандартизации
Закрытость национальной системы стандартизации для контроля и анализа со стороны общества	<ol style="list-style-type: none">1) Закрытость национальной стандартизации для контроля и анализа со стороны общества проявляется в том, что в настоящее время актуальные сведения о состоянии работ в сфере стандартизации, публикуемые в государственных докладах, являются информацией, недоступной широкой общественности. При этом в публикуются не все показатели и индикаторы результативности работ в сфере стандартизации, утвержденные Приказом Минпромторга России № 774.2) Недостаточная информационная открытость работы ТК по стандартизации сдерживает вовлечение максимального числа заинтересованных сторон в обсуждение проектов стандартов. Закрытость работы ТК, начиная с отсутствия сайтов и заканчивая отсутствием публикации планов работ и отчетов о ходе таких работ, создает большое недоверие со стороны бизнеса и общества к институту национальной стандартизации.

Современные проблемы стандартизации в РФ по оценке экспертного сообщества.

Продолжение 2/3

Формулировка проблемы	Комментарий
Избирательный подход со стороны федеральных органов исполнительной власти к решению значимых общественных вопросов инструментами стандартизации на национальном уровне, в т.ч. на межгосударственном уровне.	Общественный запрос в работах по стандартизации формируют в большей мере технические комитеты и проектные технические комитеты по стандартизации и в меньшей мере общественный совет при Росстандарте и общественные советы при других федеральных органах исполнительной власти, при этом степень удовлетворенности общества результатами работ по стандартизации никто не проводит.
Для начинающих участников работ по стандартизации требуются значительные первоначальные инвестиции в изучение всех норм и правил НСС РФ.	Росстандартом оценка трудоемкости освоения методологии стандартизации не проводилась, наш опыт взаимодействия с промышленными предприятиями, представителями малого и среднего бизнеса и предприятиями аграрно-промышленного комплекса, транспортного комплекса показывает высокую готовность передать вопросы в сфере стандартизации на аутсорсинг.
Не соответствующее уровню передовых экономических стран и размеру фонда стандартов число экспертов, принимающих участие в работе технических комитетов по стандартизации и проектных технических комитетов по стандартизации.	Проведенный нами анализ соотношения числа экспертов принимающих участие в работе технических комитетов по стандартизации и проектных технических комитетов по стандартизации и размера фондов стандартов в США, Франции, Великобритании и Германии [4] показал, что в США минимум 2 эксперта принимают участие в разработке и поддержании в актуальном состоянии 1 стандарта, в Германии соотношение экспертов и стандартов в фонде 1:1, во Франции - 1:3 в Великобритании – 1:4, в России по нашим оценкам - 1:7.

Современные проблемы стандартизации в РФ по оценке экспертного сообщества. Окончание 3/3

Формулировка проблемы	Комментарий
Конкуренция за ресурсы при проведении работ по стандартизации с разным уровнем приоритетности межгосударственный/национальный	Росстандарт не испытывает дефицита предложений по разработке национальных и межгосударственных стандартов от технических и проектных технических комитетов по стандартизации, в связи с чем проводит «мягкую» политику в отношении регулирования ежегодного соотношения тем по разработке национальных и межгосударственных стандартов. Вместе с тем разработка межгосударственных стандартов на практике оказывается менее трудоемкой и не регулируется Законом о стандартизации, при этом стоимость разработки таких стандартов несколько выше, чем национальных. Все это формирует почву для возникновения данной проблемы.
Слишком часто стандарты воспринимаются как ограничения, а не как возможности	Предпринимательским сообществом стандарты воспринимаются как дополнительный объективный инструмент контрольно-надзорной деятельности и именно поэтому к данная проблема поднимается хозяйствующими субъектам. Недостаточный уровень информированности о текущих работах по стандартизации и наличие в фонде достаточно высокой доли стандартов, не пересмотренных с 1991 года, является существенным основанием для существования данной проблемы.
Отсутствие практики по системному сбору данных о проблемах организационного характера и внешнего окружения НСС РФ и представления их в открытом доступе.	Такое положение дел, по нашему мнению, будет усугублять возможные негативные последствия реализации проблем функционирования НСС РФ уже в среднесрочной перспективе.

Количество стандартов, утвержденных в 2020-2021 годах в обеспечение документов стратегического планирования РФ

№ п/п	Наименование документа стратегического планирования	Количество стандартов	
		2020 г.	2021 г.
Национальные проекты РФ			
1	Безопасные и качественные автомобильные дороги	56	35
2	Жилье и городская среда	42	83
3	Экология	23	26
4	Международная кооперация и экспорт	1	—
5	Цифровая экономика Российской Федерации	93	121
6	Туризм и индустрия гостеприимства	—	8
Итого в обеспечение национальных проектов		215	273
Государственные программы РФ			
7	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	155	266
8	Доступная среда	23	22
9	Развитие физической культуры и спорта	14	29
10	Развитие авиационной промышленности	29	16
11	Федеральная космическая программа России	14	44
12	Воспроизводство и использование природных ресурсов	10	7

Количество стандартов, утвержденных в 2020-2021 годах в обеспечение документов стратегического планирования РФ. Окончание 2/2

№ п/п	Наименование документа стратегического планирования	Количество стандартов	
		2020 г.	2021 г.
13	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	103	78
14	Развитие энергетики	46	30
15	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	12	9
16	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	3	3
Итого в обеспечение государственных программ		409	504
Национальная технологическая инициатива			
17	Направление «Технет»	42	17
18	Направление «Аэронет»	27	1
Итого в обеспечение Национальной технологической инициативы		69	18
ИТОГО		693	795

Результаты оценки степень вовлеченности ФОИВ в работы по отраслевой стандартизации в 2021-2022 гг.

Федеральный орган исполнительной власти	Отраслевая стратегия	ГП РФ	НП и ФП	Перспективная ПС и/или ведомственная ПС	ТР ЕАЭС и/или ТР РФ или ФНП*	ТК по установленной сфере ведения	Документ ОС или особый порядок стандартизации	Оценка степени вовлеченности
Минпромторг России	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Высокая
Минстрой России	Да	Да	Да	Нет**	Да	Да	Да	Высокая
ГК «Росатом»	Да	Нет	Да	Да	Да	Да	Да	Средняя
ГК «Роскосмос»	Да	Да	Нет	Да	Нет	Да	Да***	Средняя
МВД России	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Средняя
Минвостокразвитие России	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Средняя
Минкультуры России	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Средняя
Минобрнауки России	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Средняя
Минприроды России	Да	Да	Да	Нет	Нет	Да	Нет	Средняя
Минспорта России	Нет	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Средняя
Минсельхоз России	Нет	Да	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Средняя
Минтранс России	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Средняя
Минтруд России	Нет	Да	Нет	Да	Нет	Да	Нет	Средняя
Минцифры России	Нет	Да	Да	Нет	Нет	Да	Нет	Средняя

Результаты оценки степень вовлеченности ФОИВ в работы по отраслевой стандартизации в 2021-2022 гг. Окончание 2/2

Федеральный орган исполнительной власти	Отраслевая стратегия	ГП РФ	НП и ФП	Перспективная ПС и/или ведомственная ПС	ТР ЕАЭС и/или ТР РФ или ФНП*	ТК по установленной сфере ведения	Документ ОС или особый порядок стандартизации	Оценка степени вовлеченности
МЧС России	Нет	Да	Нет	Да	Да	Да	Нет	Средняя
Минэкономразвития России	Нет	Да	Да	Нет	Нет	Да	Нет	Средняя
Минэнерго России	Да	Да	Нет	Да	Да	Да	Нет	Средняя
Минздрав России	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Низкая
Минпросвещения России	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Низкая
Минфин России	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Низкая
Росгвардия	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Низкая
Роспотребнадзор	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Низкая
Росреестр	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Низкая
Ростехнадзор	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Низкая
Росрезерв	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Минимальная

Примечание. ГП — государственная программа; НП — национальный проект; ФП — федеральный проект; ПС — программа по стандартизации; ТР — технический регламент; ЕАЭС — Евразийский экономический союз; ФНП — федеральные нормы и правила; ТК — технический комитет по стандартизации; ОС — отраслевая стандартизация; МВД — министерство внутренних дел; МЧС — министерство по чрезвычайным ситуациям. * ФНП по промышленной безопасности есть для Росатома. Для Роскосмоса нет таких документов, но Ростехнадзор и Роскосмос заключили соглашение о надзоре и контроле. ** Планируется разработка такой перспективной программы стандартизации. *** Роскосмос фактически участвует в разработке стандартов на оборонную продукцию.

Сводная информация о деятельности технических комитетов по стандартизации по соблюдению положений ГОСТ Р 1.1-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации и проектные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности» в 2022 году (1/2)

Согласно ГОСТ Р 1.1-2020 (п. 4.5.6)

ТК должны создать сайт ТК, где размещаются:

- перечень закрепленных за ТК стандартов;
- документы о разработке проектов стандартов (ст. 24 162-ФЗ);
- повестку ближайшего заседания ТК;
- протоколы заседаний ТК, подкомитетов ТК и рабочих групп ТК
- положение о ТК.
- перспективную программу стандартизации ТК.

Результаты анализа сайтов ТК в первом полугодии 2022 года:

Результаты анализа сайтов ТК в первом полугодии 2022 года:

из **272** ТК лишь **152 (56%)**

публикуют информацию в сети Интернет, из которых:



Анализ информации на сайтах ТК показал, что:



Перспективные программы стандартизации ТК

В итоге 45 технических комитетов заявляют о своих планах работ на 2022 год и более дальнюю перспективу.

Всего **17 ТК** разместили свои ППС в открытом доступе:

- ТК 011 «Медицинские приборы, аппараты и оборудование»
- ТК 016 «Электроэнергетика»
- ТК 022 «Информационные технологии»
- ТК 026 «Криптографическая защита информации»
- ТК 040 «Продукция органического производства»
- ТК 045 «Железнодорожный транспорт»
- ТК 052 «Природный и сжиженные газы»
- ТК 072 «Электростатика»
- ТК 151 «Мелиорация»
- ТК 164 «Искусственный интеллект»
- ТК 182 «Аддитивные технологии»
- ТК 228 «Средства ответственного хранения и безопасности»
- ТК 307 «Подшипники качения и скольжения»
- ТК 322 «Атомная техника»
- ТК 371 «Сварка и родственные процессы»
- ТК 397 «Продукция сахарной промышленности»
- ТК 422 «Оценка биологического действия медицинских изделий»

Дополнительное необходимо отметить:

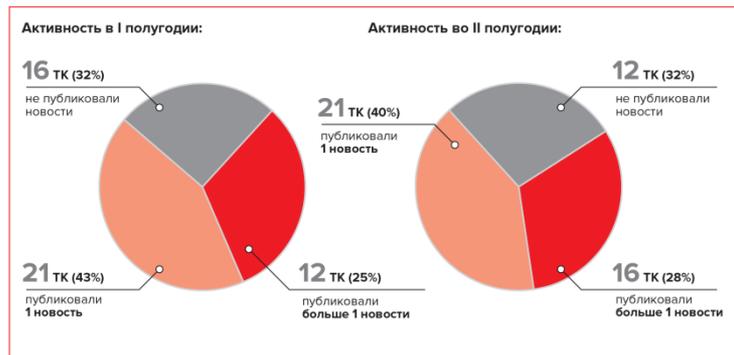
- 1) 7 ТК, которые ведут перспективные программы по стандартизации, утвержденные Росстандартом совместно с отраслевым ФОИВ (Минэнерго России, Минпромторг России и т.д.):
 - ТК 023 «Нефтяная и газовая промышленность»
 - ТК 056 «Дорожный транспорт»
 - ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций»
 - ТК 099 «Алюминий»
 - ТК 194 «Кибер-физические системы»
 - ТК 418 «Дорожное хозяйство»
 - ТК 700 «Математическое моделирование и высокопроизводительные вычислительные технологии»
- 2) 12 ТК, которые входят в состав «Координационного Совета по стандартизации в области цифрового развития (КСЦЛР)», без учета уже упомянутых выше,
- 3) 9 ТК также мы отмечаем наличие плана работ у всех ТК в сфере медицинских изделий и медицинских материалов

У других комитетов также есть свои планы, которые, я уверен, были обсуждены на итоговых заседаниях по результатам 2021 года, но они не опубликованы.

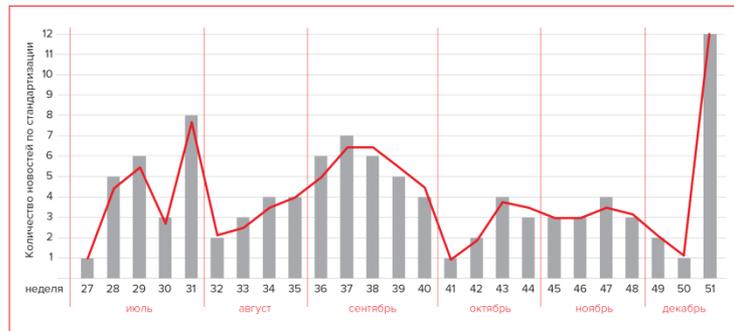
Вывод: Степень закрытости работы ТК, начиная с отсутствия сайтов и заканчивая планами работ и оперативными отчетами о ходе таких работ, создает больше недоверия со стороны общества и бизнеса к институту национальной стандартизации.

Сводная информация о деятельности технических комитетов по стандартизации по соблюдению положений ГОСТ Р 1.1-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации и проектные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности» в 2022 годы (2/2)

49 ТК из 272 публикуют новости



Пульс технических комитетов во 2-м полугодии 2022



Рейтинг Росстандарта за 2021 год

Место в рейтинге	Количество новостей по стандартизации в 2022 году*
1	ТК 322 «Атомная техника» 13
2	ТК 274 «Пожарная безопасность» 0
3	ТК 321 «Ракетно-космическая техника» 0
4	ТК 016 «Электроэнергетика» 25
5	ТК 045 «Железнодорожный транспорт» 4
6	ТК 465 «Строительство» 2
7	ТК 144 «Строительные материалы и изделия» 1
8	ТК 164 «Искусственный интеллект» 2
9	ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» 4
10	ТК 323 «Авиационная техника» 0

Топ-14 (все ТК у кого 4 и более новостей)

1	ТК 016 «Электроэнергетика» 25
2	ТК 418 «Дорожное хозяйство» 18
3	ТК 322 «Атомная техника» 13
4	ТК 099 «Алюминий» 9
5	ТК 364 «Сварка и родственные процессы» 6
6	ТК 122 «Стандарты финансовых операций» 5
7	ТК 150 «Метрополитены» 5
8	ТК 228 «Средства надёжного хранения» 5
9	ТК 307 «Подшипники качения» 5
10	ТК 052 «Природный газ» 4
11	ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» 4
12	ТК 045 «Железнодорожный транспорт» 4
13	ТК 052 «Природный газ» 4
14	ТК 403 «Оборудование для взрывоопасных сред» 4

* в соответствии с п. 4.5.6 ГОСТ Р 1.1-2020

Спасибо за внимание!

GRT
consulting



125047, Москва,
4-й Лесной пер., д. 4, офис 526
+7 (495) 775-69-95
info@grtconsulting.ru
www.grtconsulting.ru
ТГ-каналы: @GR_expert,
@Sputnik_standard